



Broj: 01-224/12
Vareš, 27.12.2012. godine

Na osnovu člana 95. Statuta općine Vareš-Prečišćeni tekst, broj: 01-162/12 od 11.09.2012. godine i člana 100. Poslovnika o radu Općinskog vijeća Vareš-Prečišćeni tekst, broj: 01-109/09 od 29.04.2009. godine i 01-16/12 od 31.01.2012. godine Općinsko vijeće Vareš na 3. sjednici, održanoj 27.12.2012. godine, d o n o s i

Z A K L J U Č A K

I

Prihvata se Inicijativa Općinskog načelnika o izmjenama i dopunama Nacrta Zakona o šumama Zeničko-dobojskog Kantona i usaglašavanje Zakona i drugih propisa kojima će se regulisati oblasti šumarstva na nivou FBiH.

II

Inicijativa sa obrazloženjem čini sastavni dio ovog Zaključka.

III

Inicijativu sa ovim Zaključkom uputiti nadležnim organima Zeničko-dobojskog Kantona na dalji postupak.

IV

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA

Zdravko Marošević

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Zeničko-dobojski kanton
OPĆINA VAREŠ
OPĆINSKI NAČELNIK



Broj: 02-850/12
Vareš, 27.12.2012. godine

OPĆINSKO VIJEĆE

Pozivajući se da je Ustavom FBiH propisano je da se u općini ostvaruje lokalna samouprava (čl. VI.2.(1)).

Pozivajući se na član 2. Evropske povelje o lokalnoj samoupravi kojim je utvrđeno da će načela lokalne samouprave biti utvrđena zakonodavstvom zemlje potpisnice, a što je u Federaciji BiH utvrđeno i propisano Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“ broj 49/06)

Na osnovu člana 8. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“ broj 49/06) kojim je utvrđeno da jedinica lokalne samouprave ima vlastite nadležnosti ustanovljene ustavom i zakonom i ima pravo baviti se svim pitanjima od lokalnog značaja koja nisu isključena iz njene nadležnosti, niti dodijeljena u nadležnost neke druge vlasti na osnovu ustava i zakona. Jedinica lokalne samouprave je samostalna u odlučivanju o pitanjima iz vlastitih nadležnosti, koje ne mogu biti ograničene ili uskraćene od federalnih ili kantonalnih vlasti, osim u slučajevima i u okvirima utvrđenim ustavom i zakonom. U vlastite nadležnosti jedinice lokalne samouprave, između ostalih, spada „utvrđivanje politike upravljanja prirodnim resursima jedinice lokalne samouprave i raspodjele sredstava ostvarenih na osnovu njihovog korištenja“.

Imajući u vidu da je Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine donio sljedeće presude:

1. Presudu broj U-26/08 od 14.04.2009. godine („Službene novine FBiH“, broj: 36/09), kojom je utvrđeno da je Zakonom o šumama („Službene novine FBiH“, broj: 20/02, 29/03 i 37/04) povrijeđeno pravo općina na lokalnu samoppravu i
2. Presudu broj U-28/10 od 23.03.2011. godine („Službene novine FBiH“, broj: 34/11), kojom je utvrđeno da se Uredbom o šumama („Službene novine FBiH“, broj: 83/09, 26/10, 33/10 i 38/10) povređuje pravo općine Konjic na lokalnu samoupravu, jer Vlada Federacije BiH nije imala ustavni i zakonski osnov da Uredbom uređuje oblast šumarstva.

Postupajući po zaključcima koji su usaglašeni na sastanku od 13.12.2012. godine (sastanak sa predstavnicima Općine Olovo održan u Olovu), te na Javnoj raspravi koja je održana 18.12.2012. godine, sve u predmetu davanje prijedloga, primjedbi i sugestija na Nacrt Zakona o šumama Zeničko-dobojskog kantona prihvaćen od strane Skupštine Zeničko-dobojskog kantona dana 14.11.2012. godine (Zaključak broj: 01-02-24834/12) i upućen u javnu raspravu.

Na osnovu naprijed navedenog Općinski načelnik predlaže Općinskom vijeću da usvoji:

INICIJATIVU

o izmjenama i dopunama Nacrta Zakona o šumama Zeničko-dobojskog kantona i usaglašavanje zakona i drugih propisa kojima će se regulisati oblast šumarstva na nivou FBiH

1. Mijenja se i dopunjuje član 35. – Nacrta Zakona o šumama na području Zeničko-dobojskog kantona - Prenošenje poslova gospodarenja državnim šumama, tako da:

Stav (1) glasi: Na području Kantona formira se jedno ili više šumsko-privrednih društava. Osnova za formiranje šumsko-privrednog društva je šumsko-privredno područje

Stav (2) glasi: Odluku o formiranju šumsko-privrednog društva, na nivou šumsko-privrednog područja, donosi predstavničko tijelo lokalne zajednice - Općinsko vijeće.

2. Traži se da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine da, u konsultaciji sa Savezom općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine usuglasi zakon i druge propise kojim će se regulisati oblast šumarstva na nivou FBiH s Europskom poveljom o lokalnoj samoupravi i Zakonom o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.

DOSTAVLJENO:

1 x naslovu

1 x a/a

OPĆINSKI NAČELNIK

Kovačević Avdija, dipl. pravnik

O b r a z l o ž e n j e

1. Pravni osnov

Pravni osnov za podnošenje ove inicijative sadržan je u odredbama člana 104. i 106. Poslovnika o radu Općinskog vijeća Vareš-Prečišćeni tekst broj 01-109/9 od 29.04.2009. godine i Odluke o izmjenama i dopunama Poslovnika o radu Općinskog vijeća Vareš-Prečišćeni tekst broj 01-16/12 od 30.01.2012. godine.

2. Razlozi da donošenje

Mnogo je argumenata za usvajanje prijedloga izmjene člana 35. nacrta Zakona o šumama Zeničko-dobojskog kantona, a samo neke od njih navodimo:

Od 2004. godine u Zeničko-dobojskom kantonu u skladu sa Federalnim Zakonom o šumama iz 2002. godine egzistira JP "Šumsko privredno društvo Zeničko-dobojskog kantona" d.o.o. Zavidovići, a koje je osnovano Odlukom o osnivanju šumsko-privrednog društva Zeničko-dobojskog Kantona („Sl. novine Zeničko-dobojskog kantona“ broj 15/03), (nakon više izmjena i dopuna objavljen je prečišćeni tekst Odluke u „Sl. novinama Zeničko-dobojskog kantona“ broj 4/10).

Naprijed navedeno preduzeće je nastalo spajanjem 9 samostalnih privrednih subjekata na području kantona

Od tada u JP "ŠPD ZDK" d.o.o. Zavidovići egzistira 9. Poslovnih jedinica, među kojima je i PJ "Šumarija" Vareš. Poslovne jedinice nemaju svojstvo pravnog lica.

Položaj PJ „Šumarija“ Vareš u kantonalnom preduzeću se ogleda u sljedećem:

1. Svake godine PJ "Šumarija" Vareš ostvaruje čistu dobit u iznosu od 400 000-1.000 000 KM, dok veći broj Poslovnih jedinica posluje sa velikim gubitkom. Pri tome se u PJ "Šumarija" Vareš ne vraća ništa ili se vraća veoma malo u vidu investicija, a dobar dio dobiti iz vareških šuma se preljeva na druge Poslovne jedinice ili općine.
2. PJ "Šumarija" Vareš učestvuje sa 26,17 % ostvarenog prihoda u JP "ŠPD ZDK" d.o.o. Zavidovići, a samo PJ "Šumarija" Olovo učestvuje više sa 35,78 %, s tim da ova PJ posluje na administrativnoj teritoriji općine Vareš na površini od 10.816 ha. Kada se uzme u obzir cjelokupna teritorije općine Vareš, dobijemo rezultat da općina Vareš u Šumsko-privrednom društvu učestvuje sa oko 40% ukupnog prihoda, a svih ostali 8 Šumarija sa 60 % prihoda.
3. Općina Vareš je trebala dobiti po Uredbi o šumama, a po osnovu Naknada za korištenje šuma iznos od 5 % vrijednosti prodatih drvnih sortimenata na šuma panju, i

to sa područja gazdovanja PJ „Šumarija“ Vareš iznos od cca 200.000,00 KM godišnje, na ukupno ostvareni prihod. Ta naknada se nije redovno uplaćivala tako da i danas postoje određena dugovanja prema općini Vareš po ovom osnovu, a jedan dio tih dugovanja je utvrđen pravosnažnim i izvršnim sudskim presudama Općinskog suda u Zenici. Obzirom da tuženi (Vlada ZDK) nisu postupili po nalogu suda, od strane općine Vareš, pokrenuti su postupci prinudne naplate putem nadležnog Općinskog suda u Zenici.

4. Na području ZDK postoji 5. Šumsko-privrednih područja, koja su formirana na stručnom stanovištu iz 1961. godine, tako da ona i danas sa stručnog stanovišta imaju svoju opravdanost. Prema novom prijedlogu člana 35. teorijski bi na području ZDK bilo moguće formirati jedno ili više šumsko-privrednih društva. Ovo je daleko šire tumačenje i omogućavanje većih demokratskih principa u formiranju šumsko-privrednih društava, nego što je to bilo omogućeno ranijim zakonskim rješenjima.
5. Unsko-sanski i Tuzlanski Kanton su već donijeli svoje kantonalne Zakone u šumama, a u njima je ostavljena mogućnost formiranja više preduzeća na nivou kantona. Obzirom da je donošenje Federalnog Zakona o šumama u zastoju, smatra se svakako opravdanim donošenje Kantonalnog zakona o šumama, a koji bi uredio ovu oblast privređivanja, koja je u svakom pogledu od izuzetnog značaja upravo za općinu Vareš.
6. Neki od argumenata za formiranje više Javnih preduzeća u ZDK su vidljivi i iz Izvještaja o poslovanju JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići za 2011. godinu, a u kojem između ostalog stoji:
 - U Izvještaju nezavisnog revizora jasno stoji da je gubitak Javnog preduzeća iznad vrijednosti kapitala u iznosu od 2.208.584,00 KM. To znači da je ukupni akumulirani gubitak za 2 miliona veći od imovine društva.
 - Dobit PJ „Šumarija“ Vareš u 2011. godini iznosi cca 989.030,00 KM, a dobit JP JP „ŠPD ZDK“ d.o.o. Zavidovići cca 61.502,00 KM.
 - Dislociranost poslovnih jedinica i dupljanje aministrativnih poslova otežava rad Javnog preduzeća.
 - Veliki broj uposlenika, naročito administrativnih uposlenika. Sama uprava JP u Zavidovićima broji 140 zaposlenika.
7. Pored navedenog postoji još niz argumenata u prilog navedenoj izmjeni člana 35.
 - Nema izgradnje novih šumskih puteva i otvaranja područja, iako po Šumsko-privrednoj osnovi svake godine na području općine Vareš treba izgraditi 2 km novog šumskog kamionskog puta.
 - Nema obnavljanja osnovnih sredstava, tako da se prosječna starost radnih strojava povećava, a obnavljanje se na vrši ili se vrši u neznačajnoj mjeri.
 - Općina Vareš ovakvim načinom gazdovanja šumama trpi samo štete, koje se ogledaju u uništavanju puteva, vodotoka, izvorišta, izletišta, uz istovremenu nemoć da na takve pojave utiču.

8. Član 56. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH utvrđeno je da su federalne, odnosno kantonalne vlasti dužne u najvećoj mogućoj mjeri konsultovati jedinice lokalne samouprave u postupku donošenja propisa koji ih se direktno tiču – što u konkretnom slučaju nije ispoštovano.

Član 58. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH utvrđena obaveza Federacije BiH i kantona da usklade svoje zakone sa ovim zakonom, te izvrše prijenos poslova i nadležnosti, kao i odgovornosti dodijeljenih jedinicama lokalne samouprave ovim zakonom u roku od šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu – što nije ispoštovano.

Članom 53. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH propisano je da „Federalne, odnosno kantonalne vlasti dužne su razmotriti inicijative, prijedloge i sugestije jedinica lokalne samouprave i o svom stavu i preduzetim aktivnostima obavijestiti jedinice lokalne samouprave u roku od 30 dana od dana prijema inicijative, prijedloga ili sugestije“

Niz je i drugih argumenata koji idu u prilog izmjeni ovog člana, a svakako je prilika da na zakonit način utičemo na usvajanje izmjena nacrtu Zakona o šumama Zeničko-dobojskog kantona, odnosno na uvrštavanje izmjene člana 35. Zakona u prijedlog koji će biti upućen na glasanje u skupštinu Zeničko-dobojskog kantona, a sve u cilju vraćanja u nadležnost lokalnoj zajednici ovaj vrijedni prirodni resurs koji je i javno dobro.

U interesu je općine Vareš da se stvori zakonska mogućnost za osnivanje šumsko privrednog društva u nadležnosti lokalne samouprave, kako bi se omogućilo savjesno i efikasno upravljanje ovim prirodnim resursom, a koje bi svakako doprinjelo razvoju općine kao lokalne zajednice, kroz privređivanje, ekonomski rast i razvoj općine i naravno kroz mogućnost otvaranja novih radnih mjesta odnosno zapošljavanje.

Predlažem da Općinsko vijeće Vareš usvoji ovu Inicijativu u navedenom tekstu.

**PREDLAGAČ:
OPĆINSKI NAČELNIK**

Kovačević Avdija, dipl. pravnik